PROVINCIA DI SONDRIO

SETTORE RISORSE NATURALI E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Servizio pianificazione territoriale

DETERMINAZIONE N. 102 del 31/01/2024

OGGETTO: COMUNE DI SERNIO - ADOZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA PUNTUALE DELL'AMBITO DI TRASFORMAZIONE RESIDENZIALE "AT 2 - SERNIO CENTRO", IN VARIANTE AL PGT. VALUTAZIONE DI COMPATIBILITA' DEL PGT CON IL PTCP E CON IL PTRA, AI SENSI DELL'ART. 13 COMMA 5, E VERIFICA DI COMPATIBILITA' CON LA LR 31/2014

IL DIRIGENTE

VISTE

- la legge regionale Lombardia n. 12/2005 "Legge per il governo del territorio", ed in particolare gli artt. 4, 13, 15 e 18;
- la legge regionale Lombardia n. 31/2014 "Disposizioni per la politica di riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del territorio degradato".

VISTI:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 - "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" - ed in particolare l'art. 107 – "Funzioni e responsabilità della dirigenza";
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 43 del 21.12.2023, che attribuisce al sottoscritto dott.ing. Antonio Rodondi le funzioni di dirigente del Settore "Risorse Naturali e Pianificazione Territoriale" e dirigente reggente del Settore "Viabilità, Edilizia Scolastica e Patrimonio".

PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio provinciale n. 4 del 25 gennaio 2010 è stato approvato il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), in vigore dal 7 aprile 2010, data della sua pubblicazione sul BURL n. 14;
- ai sensi della l.r. 12/2005, dalla predetta data sono trasferite alla Provincia di Sondrio le funzioni amministrative concernenti la valutazione di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali e loro varianti con il PTCP;
- oggetto della variante sono la modifica delle previsioni del Documento di Piano per quanto riguarda l'ambito di trasformazione At 2 "Sernio centro", al fine di destinarne una parte alla realizzazione di un'attrezzatura sportiva di interesse collettivo, l'aggiornamento cartografico del Piano dei Servizi con individuazione delle opere realizzate, nonché l'implementazione del quadro conoscitivo dei beni storici tradizionali nel territorio comunale;
- l'art. 13, comma 5, della L.R. 12/2005, prevede che la Provincia valuti la compatibilità del Documento di Piano del PGT o sua variante con il PTCP, entro 120 giorni dal ricevimento della relativa documentazione;
- il Comune di Sernio è incluso nell'elenco dei comuni interessati dal PTRA della Media e Alta Valtellina e, ai sensi e per gli effetti delle modifiche introdotte all'art. 19 comma 6 della legge regionale 12/2005, il parere di compatibilità sul PTRA è reso dalla Provincia nell'ambito dell'espressione ai sensi del citato art. 13 comma 5 della medesima legge;
- l'art. 81 delle Norme di attuazione del PTCP, attiene alla verifica di compatibilità del PTCP con gli strumenti di pianificazione;

copia informatica per consultazione

- la l.r. Lombardia n. 31/2014 prevede che le Province verifichino, in sede di parere di compatibilità, anche il corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del PTR, integrato nei contenuti di riduzione del consumo di suolo;

CONSIDERATO CHE:

- con comunicazione pervenuta al prot. n. 38159 del 30.10.2023, il Comune di Sernio ha trasmesso l'avviso di adozione e gli elaborati della variante al PGT;
- con nota n. 481 del 09.01.2024, ravvisando la necessità di aggiornamenti e maggiori precisazioni sui contenuti della variante, è stata formulata una richiesta di integrazioni, ai sensi e per gli effetti dell'art. 81 c. 2 delle Na del PTCP;
- con nota pervenuta al prot. n. 1505 del 18.01.2024, il Comune di Sernio ha trasmesso le integrazioni richieste;
- la Responsabile del Servizio Pianificazione Territoriale ha predisposto l'allegata relazione istruttoria, quale valutazione di compatibilità dei contenuti della variante esclusivamente rispetto al PTCP e al PTRA, rilevando che non sussistono elementi di incompatibilità, atteso che le modifiche sono volte all'introduzione di servizi di interesse comunale in un ambito originariamente destinato esclusivamente a funzioni residenziali e sono coerenti con le politiche regionali di riduzione del consumo di suolo;

VISTA la relazione istruttoria del responsabile del Servizio Pianificazione territoriale, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, in cui si esprime parere favorevole circa la compatibilità della variante puntuale al Documento di Piano con il PTCP e con il PTRA e si dà atto del corretto recepimento dei criteri e degli indirizzi del PTR 31/2014 in tema di riduzione del consumo di suolo;

RIBADITO che con l'espressione del presente parere è escluso qualsiasi sindacato della Provincia in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al Comune;

Recepite le premesse e fatti salvi i diritti di terzi,

DETERMINA

1. di prendere atto della relazione istruttoria allegata, quale parte integrante e sostanziale nonché motivazione *"ob relationem"* del presente provvedimento, esprimendo conseguentemente parere favorevole circa la compatibilità della variante al Documento di Piano con il PTCP e con il PTRA;

2. di provvedere all'esecuzione della presente determinazione mediante trasmissione al Comune di Sernio, quale valutazione della compatibilità della variante del PGT con il PTRA e con il PTCP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13 c. 5 della L.R. 12/2005 e s.m. e i., nonché verifica di compatibilità con i criteri regionali di riduzione del consumo di suolo ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della L.R. 31/2014;

3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo provinciale *on-line*. La determinazione sarà altresì pubblicata sul sito web della Provincia.

Il Dirigente
ANTONIO RODONDI
F.to digitalmente

copia informatica per consultazione

PROVINCIA DI SONDRIO

SETTORE RISORSE NATURALI E PIANIFICAZIONE TERRITORIALE
Servizio Pianificazione territoriale

COMUNE DI SERNIO. ADOZIONE CON D.C.C. N. 24 DEL 26.10.2023 DELL'AMBITO DI TRASFORMAZIONE RESIDENZIALE ATR 2 SERNIO CENTRO IN VARIANTE AL PGT

VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ DEL PGT CON IL PTCP E CON IL PTRA, AI SENSI DELL'ART. 13 COMMA 5, E VERIFICA DI COMPATIBILITÀ CON LA L.R. 31/2014

Ai sensi del combinato disposto degli artt. 13, 15 e 18 della legge regionale 12/2005, la Provincia valuta la compatibilità degli strumenti urbanistici comunali e loro varianti con il PTCP, approvato con DCP n. 4 del 25 gennaio 2010 e pubblicato sul BURL SI n. 14 del 7 aprile 2010.
Il Comune di Sernio è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), approvato con delibera di C.C. n. 5 del 30.04.2013, avente efficacia dalla pubblicazione sul BURL, serie Avvisi e Concorsi, n. 33 del 14.08.2013.
Agli atti della Provincia risultano avviate in comune di Sernio due procedure di Valutazione ambientale strategica per altrettanti piani di recupero, rispettivamente nel 2017 e nel 2019, dei quali non si conosce l'esito. Ai fini del monitoraggio dello stato d'avanzamento dei procedimenti urbanistici nel territorio provinciale, si chiede al Comune di voler fornire informazioni riguardo la loro eventuale conclusione.

Preliminarmente all'adozione, la proposta di variante, che ha principalmente per oggetto la modifica delle previsioni nelle aree ricadenti nell'ambito di trasformazione residenziale AT 2 – Sernio Centro, è stata oggetto di valutazione ambientale. La Provincia ha partecipato alla procedura di valutazione con prot. n. 34622 del 27.09.2023 e il procedimento si è concluso con Decreto di esclusione dalla VAS (prot. n. 2934 del 12.10.2023) emesso dell'Autorità procedente.
Il Comune ha adottato la variante in esame con delibera di C.C. n. 24 del 28.10.2023 e gli elaborati sono pervenuti al prot. n. 38159 del 30.10.2023. A partire da tale data decorre il termine di 120 giorni entro i quali la Provincia esprime parere di compatibilità con il PTCP della proposta di variante all'ambito di trasformazione, ai sensi dell'art. 13 comma 5 della l.r. 12/2005, in quanto esso è parte costitutiva del Documento di Piano (art. 10bis, c. 4,lett. c della l.r. 12/2005).
Il Comune di Sernio è altresì incluso nell'elenco dei comuni facenti parte del PTRA della Media e Alta Valtellina e, ai sensi e per gli effetti delle modifiche alla legge regionale 12/2005 introdotte all'art. 19 comma 6, il parere di compatibilità della variante con il PTRA è reso dalla Provincia nell'ambito dell'espressione del parere con il PTCP.
L'istruttoria avviata sugli elaborati pervenuti ha evidenziato la necessità di provvedere ad aggiornamenti e maggiori precisazioni sui contenuti della variante; pertanto, previo confronto con l'ufficio tecnico comunale e il professionista incaricato, in data 9.01.2024 con prot. n. 481 il Servizio scrivente ha formulato apposita richiesta di integrazioni ai sensi e per gli effetti dell'art. 81 c. 2 delle Na del PTCP.
Con nota n. 1505 del 18.01.2024 il Comune ha trasmesso gli aggiornamenti e le integrazioni richieste; la valutazione inerente alla variante agli atti del PGT è stata dunque condotta sulla scorta della documentazione trasmessa in aggiornamento ed integrazione di seguito elencata e riguarda esclusivamente la compatibilità dei contenuti in essa rappresentati rispetto al PTCP e al PTRA, mentre è escluso qualsiasi sindacato in merito alla legittimità degli atti, che la normativa pone in capo al comune.

copia informatica per consultazione

Sono dunque documenti costitutivi della variante sui quali è espresso il presente parere i seguenti elaborati:
1. allegato 1- schema asseverazione DGR 6314/2022- variante Sernio
2. Comune di Sernio - Relazione di variante
3. Documento di Piano – Relazione - gennaio 2024 con cancellazioni integrazioni
4. Documento di Piano – Relazione - gennaio 2024
5. Modulo screening VINCA – prevalutazioni piani comunali
6. Nta Pgt – gennaio 2024
7. Nta Pgt con cancellazioni e correzioni_1 – gennaio 2024
8. Tav. Pr3b - Var aggiornata- Carta del Paesaggio 1:2000
9. Tav.PS2 – Var- Piano dei servizi 02
10. Tav. 8b – Var Aree e beni di particolare rilevanza
11. Tav. 15a – Var Documento di Piano
12. Tav. PR2 – Var aggiornata Piano delle regole

Nell'elenco definitivo degli elaborati costituenti la variante va aggiunto anche il Rapporto preliminare (aggiornamento ottobre 2023)

Sintesi dei contenuti del Piano attuativo in variante dell'ambito di trasformazione ATR2 Sernio Centro
L'ambito di trasformazione "ATR2 Sernio Centro" è inserito nelle previsioni del Documento di Piano del PGT di Sernio a far data dal 2013. Esso occupa una superficie agricola prevalentemente libera in loc. Sernio Centro, compresa tra la loc. Contrada di Sotto e la strada provinciale SP 26 Lovero- Tirano o "del Campone", erroneamente indicata negli elaborati di variante e nella delibera di adozione come SP 64. Nel decennio trascorso i proprietari dei terreni dell'ambito di trasformazione non hanno dato corso alle previste iniziative di espansione residenziale; pertanto, l'amministrazione, dovendo provvedere alla localizzazione di alcuni servizi di interesse comunale, ha optato per una rimodulazione degli interventi nel predetto ambito, riducendone le potenzialità residenziali e introducendo la previsione di un servizio comunale.
La Relazione di variante dà altresì atto che sono oggetto di aggiornamento ed integrazione alcuni contenuti di PGT riferibili al Piano dei Servizi, in particolare l'inserimento cartografico delle attrezzature di interesse collettivo già realizzate ed il censimento di beni etnografici (baitei) rilevati sul versante retico, tutelati con apposita normativa.

VALUTAZIONE DI COMPATIBILITÀ CON IL PTCP E CON IL PTRA
La compatibilità della variante al Documento di Piano è espressa in riferimento ai contenuti prescrittivi e prevalenti dell'art. 18 della l.r. 12/2005 e agli indirizzi e orientamenti del PTCP, nonché in coerenza con le disposizioni delle l.r. 31/2014 e l.r. 18/2019, avvalendosi degli atti di PGT nella sua completezza, ovvero anche degli elaborati del Piano delle Regole (PdR) e del Piano dei Servizi (PdS).

La Relazione del Documento di Piano aggiornata ad "ottobre 2023", presenta limitati adeguamenti rispetto a quanto già presente nel piano vigente, risultando pertanto datata rispetto agli scenari demografici, di sviluppo e di programmazione intercorsi nel più recente ventennio. In aggiornamento al testo previgente e di interesse per la variante in esame sono i soli riferimenti di pag. 71 della Relazione, ove l'obiettivo di PGT "potenziamento del centro polifunzionale esistente" è stato ulteriormente specificato nei seguenti termini: **"** *Il centro sportivo deve essere completato con una serie di iniziative. In particolare, con variante puntuale, è prevista la realizzazione di un nuovo campo sportivo (campo da calcio a 5) in parziale sostituzione dell'Ambito di Trasformazione 2 (Sernio centro)".*
La Relazione di variante illustra la principale modifica introdotta, che consiste nella riduzione della potenzialità edificatoria residenziale dell'ambito AT 2 "Sernio centro" a vantaggio di una nuova funzione introdotta nel compendio quale servizio di interesse comunale. L'area oggetto di variante occupa un'area confinata tra l'urbanizzato e la strada provinciale, già destinata alla trasformazione, nel contesto del sistema insediativo consolidato rado che caratterizza il conoide su cui sorge l'abitato.
I contenuti della nuova Scheda dell'ambito di trasformazione sono illustrati nella Relazione del Documento di Piano – aggiornamento gennaio 2024, nella quale sono indicate le disposizioni a cui si devono attenere le porzioni dell'ambito adibite alla funzione residenziale, agli standards (parcheggio e attrezzatura sportiva) e allo standard qualitativo, costituito da un corridoio ecologico che separa l'ambito dall'edificato, come già previsto dalla scheda originaria.

copia informatica per consultazione

Si prende atto che la porzione residuale dell'ambito di trasformazione destinata alla funzione residenziale acquisisce un indice di edificabilità pari a quello del tessuto consolidato esistente circostante; tuttavia si segnala che l'ambito di trasformazione del Documento di Piano non è conformativo e potrà essere rappresentato quale tessuto consolidato del Piano delle Regole solo dopo l'attuazione; si chiede pertanto di correggere la sovrapposizione tra la rappresentazione dell'ambito e la retinatura del tessuto consolidato di completamento, che nella tav. PR2 è richiamato come art. 3.1.3 delle Na e nella tav. 15a del Documento di Piano come art. 3.4 delle Na.
Si fa presente che la nuova scheda dell'ambito di trasformazione in variante deve anche dar conto che l'attuazione degli interventi edilizi è subordinata alla redazione di un progetto di invarianza idraulica e idrologica ai sensi dell'art. 6 del RR 7/2017, avendo in considerazione che, ai sensi dell'art. 7 comma 5 del citato RR 7/2017, le aree inserite negli ambiti di trasformazione sono assoggettate ai limiti e alle procedure indicati per le aree A – ad alta criticità idraulica.
Nel contesto della pianificazione sovraordinata, l'ambito di trasformazione è collocato nella Macro unità del Paesaggio di fondovalle, entro l'unità tipologica del sistema insediativo consolidato (art. 38 c. 3 delle Na del PTCP) e gli interventi in esso proposti sono coerenti con gli indirizzi di riduzione del consumo di suolo e di miglioramento delle prestazioni dei servizi.
Con riferimento all'ulteriore tema oggetto di variante, ovvero l'individuazione e il censimento sul versante solivo di manufatti edilizi di pregio tipologico, si rileva che il censimento puntuale delle emergenze denominate "baitei", tutelate dall'art. 2.17 delle Na del PdR, unitamente alla previsione di istituzione di un ecomuseo, risponde alle finalità promosse dal PTRA relativamente alla valorizzazione dell'identità del paesaggio storico. La valorizzazione di detti elementi è rafforzativa del contesto di fruizione del versante retico, considerato che dalle quote più basse a quelle più elevate si snodano, anche sovrapponendosi, in ordine: il Sentiero Valtellina, il Sentiero del Sole, la Via Alpina e il sentiero Italia. A tal riguardo e con riferimento alla rappresentazione dei tracciati della tav. PR3b, si chiede di verificare la rispondenza cartografica degli elementi lineari indicati in legenda.

La documentazione di variante è stata integrata con il modulo di screening semplificato di Valutazione di Incidenza, attestando la corrispondenza della variante in esame, per tipologia delle trasformazioni e localizzazione delle stesse, alla casistica per la quale Regione Lombardia ha condotto delle prevalutazioni di esclusione di interferenze con i Siti di Rete Natura 2000. Si raccomanda di dare atto di tale aspetto anche nell'atto di approvazione della variante.

VERIFICA DI COMPATIBILITA' CON LA L.R. 31/2014
La variante è redatta nel rispetto del regime transitorio di cui all'art. 5 c. 4 della l.r. 31/2014, pertanto gli obiettivi di PGT sono volti al rispetto del bilancio ecologico con saldo di consumo di suolo complessivo inferiore o pari a zero.
La verifica è circoscritta all'ambito di trasformazione oggetto di variante, atteso che il censimento dei beni etnografici non produce effetti sul territorio. Per quanto riguarda gli interventi nell'ambito di trasformazione, la Relazione di variante riporta solo un'analisi speditiva delle ricadute della variante sulle politiche di riduzione del consumo di suolo, potendosi ora affermare che la superficie edificabile è stata ridotta e parzialmente sostituita da una destinazione a servizi, per la quale non trovano applicazione le soglie di riduzione del consumo di suolo. Il futuro adeguamento generale del PGT ai criteri del PTR31/2014, dovrà compiere una valutazione più estesa delle trasformazioni nel territorio comunale, ricomprendendovi anche quella in esame.

PARERE CONCLUSIVO
Le modifiche introdotte nella variante al PGT di Sernio sono volte all'introduzione di servizi di interesse comunale in un ambito originariamente destinato esclusivamente a funzioni residenziali, nonché all'implementazione del quadro conoscitivo comunale circa i valori storico tradizionali che caratterizzano il versante retico del comune. Le dimensioni delle modifiche e la loro localizzazione non incidono su elementi prescrittivi e prevalenti del PTCP e del PTRA e la scelta di introdurre una previsione di servizio nell'ambito già vocato alla trasformazione è coerente con le politiche di riduzione del consumo di suolo dettate dalla l.r. 31/2014.
L'istruttoria, volta all'esclusiva verifica circa la compatibilità della variante nei confronti del PTCP e del PTRA, senza riferimento alcuno a profili inerenti la legittimità degli atti, si conclude con parere favorevole di

copia informatica per consultazione

compatibilità con il PTCP e con il PTRA nel rispetto delle considerazioni sopra riportate, atteso che dalla formulazione delle stesse non emerge alcuna necessità di ulteriore confronto con il Comune.
Si ricorda che, per gli effetti dell'art. 13, comma 7, della L.R. 12/05, il Consiglio comunale in sede di approvazione deve provvedere all'adeguamento del Documento di Piano adottato, assumendo le definitive determinazioni in relazione alle considerazioni espresse nel presente parere.

Sondrio, 31 gennaio 2024

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO
dott.ssa Susanna Lauzi

Il presente documento è sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005

copia informatica per consultazione

PROVINCIA DI SONDRIO

Attestazione di Pubblicazione

Determinazione n. 102 del 31/01/2024

Oggetto: COMUNE DI SERNIO - ADOZIONE DELLA VARIANTE URBANISTICA PUNTUALE DELL'AMBITO DI TRASFORMAZIONE RESIDENZIALE "AT 2 - SERNIO CENTRO", IN VARIANTE AL PGT. VALUTAZIONE DI COMPATIBILITA' DEL PGT CON IL PTCP E CON IL PTRA, AI SENSI DELL'ART. 13 COMMA 5, E VERIFICA DI COMPATIBILITA' CON LA LR 31/2014 .

Attesto che il presente atto è pubblicato all'Albo Pretorio on-line per 15 gg. consecutivi.

Sondrio, li 31/01/2024

Il Responsabile
(MOTOLESE FRANCESCO)
f.to digitalmente

copia informatica per consultazione